

ROMÂNIA



GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân

Având în vedere că dispozițiile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, sunt aplicate încă din anul 2001, iar în prezent, câinii fără stăpân încă există pe spațiul public, numărul acestora fiind în continuare unul ridicat, este necesară modificarea și completarea acestui act normativ prin reglementarea posibilității de subvenționare a manoperelor de sterilizare a câinilor cu stăpân de către autoritățile administrației publice locale, respectiv consiliile județene, consiliile locale și Consiliul General al Municipiului București,

Organizația Mondială pentru Sănătatea Animalelor (OIE), la art. 7.7.6 din capitolul 7.7 al Codului Terestru, referitor la controlul populației de câini fără stăpân, recomandă subvenționarea programelor de sterilizare a câinilor cu stăpân, considerând că această opțiune este singura care poate aduce beneficii deoarece o parte din puii rezultați sunt ulterior abandonați devenind câini fără stăpân,

Luând în considerare faptul că, prezența câinilor fără stăpân reprezintă un pericol pentru sănătatea publică din cauza posibilității transmiterii unor zoonoze, iar dispozițiilor Legii nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificări și completări ulterioare, conferă consiliilor județene atribuții și responsabilități privind gestionarea mai multor servicii comunitare de interes, cum ar fi domeniul sănătății publice sau dezvoltarea economico-socială a județului, este necesară crearea cadrului legal pentru implicarea acestei instituții în asigurarea dezideratului de interes public ce vizează reducerea numărului de câini fără stăpân și asigurarea sănătății publice,

Prin adresele înaintate de către consiliile județene Ilfov și Giurgiu, se solicită modificarea cadrului legal actual care reglementează programul de gestionare a câinilor fără stăpân, astfel încât, consiliile județene să poată organiza din bugetul propriu campanii de sterilizare a câinilor cu stăpân ce aparțin rasei comune sau a metişilor acestora aflați pe raza județului,

Deoarece, Curtea Constituțională a României, prin Decizia nr. 23/2018, a statuat faptul că, sintagma „*numai după identificare acestora*” cuprinsă în art. 13⁴ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, este neconstituțională în raport cu teza întâi a respectivului articol, se impune abrogarea art. 13⁴.

Întrucât, implicarea activă a consiliilor județene, care dispun de fondurile necesare pentru a asigura campanii de sterilizare gratuită a câinilor cu stăpân de pe întregul teritoriu al județului, vizează interesul public general și prevenirea apariției unor probleme de sănătate publică, modificarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, constituie o situație de urgență extraordinară, a cărei aplicare nu poate fi întârziată, motiv pentru care, în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Articol unic – Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, se modifică și completează după cum urmează:

1. După articolul 2 se introduc două articole noi, respectiv articolele 2¹ și 2² cu următorul cuprins:

„(2¹) În vederea reducerii populației de câini fără stăpân, autoritățile administrației publice locale, respectiv Consiliile locale, Consiliul General al Municipiului București și Consiliile județene pot asigura din bugetul propriu subvenționarea costurilor privind sterilizarea, după caz, identificarea și înregistrarea câinilor cu stăpân ce aparțin rasei comune sau a metişilor acestora aflați pe raza unităților administrativ-teritoriale pe care le gestionează, prin contractarea acestor activități, conform legislației, cu unul sau mai mulți medici veterinari de liberă practică, organizați în condițiile legii.

(2²) Consiliile locale, Consiliul General al Municipiului București, după caz Consiliile județene pot încredința realizarea acțiunilor de sterilizare a câinilor cu stăpân ce aparțin rasei comune sau a metişilor acestora aflați pe raza unităților administrativ-teritoriale pe care le gestionează către asociații sau fundații care desfășoară activități în domeniul protecției animalelor, cu obligația asigurării serviciilor medical-veterinare, contractate cu medici veterinari de liberă practică, organizați în condițiile legii.

2. Alineatul (4) al articolului 2 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(4) Serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân pot fi concesionate numai către persoane juridice, reprezentate de asociații sau fundații care desfășoară activități în domeniul protecției animalelor. Acestea vor contracta servicii veterinare, potrivit reglementărilor legale în vigoare.”

3. Articolul 13⁴ se abrogă:

PRIM – MINISTRU

Florin-Vasile CÎȚU

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	Ordonanță de Urgență a Guvernului pentru pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ 1. Descrierea situației actuale	<p>Protecția animalelor în general și controlul populației de câini fără stăpân în mod particular reprezintă o problemă de actualitate în România.</p> <p>Deoarece la nivelul Uniunii Europene nu există legislație specifică privind gestionarea câinilor fără stăpân, pe teritoriul României, această activitate este reglementată prin <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân</i>, aprobată cu modificări și completări prin <i>Legea nr. 227/2002</i>, cu modificările și completările ulterioare:</p> <p>Potrivit <i>Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001</i>, cu modificările și completările ulterioare, toate activitățile specifice programelor de gestionare a câinilor fără stăpân revin ca obligativitate consiliilor locale, respectiv Consiliul General al Municipiului București.</p> <p>În prezent, programele pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt axate pe acțiunile de capturare și adăpostire a câinilor fără stăpân, în principal aceste activități sunt asigurate de unitățile publice, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale, sau în unele situații sunt încredințate entităților private care dețin adăposturi pentru câini fără stăpân.</p> <p>Cu toate că, prevederile legislative datează și au fost puse în aplicare încă din anul 2001, situația recentă, aferentă perioadei 2016-2020, denotă faptul că fenomenul câinilor fără stăpân constituie o problemă de actualitate. Astfel, în perioada anterior menționată, numărul total al câinilor fără stăpân capturați a depășit 370.000 de capete, cu o medie anuală de peste 73.000 de capete.</p> <p>În lumina acestor date, devine evident faptul că, programele de control a populației de câini fără stăpân, bazate pe capturare și adăpostire nu si-au dovedit eficiența, numărul animalelor fără stăpân, (chiar și într-o dinamică anuală ce denotă o ușoară scădere) este în continuare unul ridicat.</p> <p>Un rol deosebit de important în controlul populației de câini fără stăpân îl reprezintă sterilizarea câinilor cu stăpân de rasă comună, consecința directă fiind reprezentată de reducerea semnificativă a ratei de abandon.</p> <p>Întrucât fenomenul câinilor fără stăpân trebuie să reprezinte o preocupare a societății civile în ansamblul ei, proiectul de act normativ propune și o implicare activă a asociațiilor și fundațiilor în activitățile de sterilizare a câinilor cu stăpân, acestora putându-le fi încredințate respectivele activități.</p> <p>Prin urmare, este unanim acceptată necesitatea ca autoritățile administrației publice locale, să intervină prin a subvenționa activitățile de sterilizare a câinilor cu stăpân, ca unică modalitate pentru soluționarea fenomenului câinilor fără stăpân.</p> <p>Potrivit dispozițiilor art. 12 din <i>Legea nr. 60/2004 privind ratificarea Convenției europene pentru protecția animalelor de companie</i>: “<i>Atunci când o parte estimează că numărul de animale fără stăpân constituie pentru ea o problemă, ea trebuie să ia măsurile legislative și/sau administrative necesare pentru reducerea numărului acestora prin metode care nu cauzează dureri, suferințe sau temeri evitabile</i>”, una</p>

dintre măsurile propuse vizează *reducerea reproducției neplanificate prin încurajarea sterilizării*.

Includerea acțiunilor de sterilizare în programele naționale de control a populației de câini fără stăpân este recomandată inclusiv de către Organizația Mondială pentru Sănătatea Animalelor (OIE), prin art. 7.7.6. din capitolul 7.7, al Codului Terestru, capitol intitulat “*controlul populației de câini fără stăpân*”.

Având în vedere că, sursa principală generatoare de câini fără stăpân o reprezintă mediul rural, corelat cu faptul că cea mai mare parte a primăriilor de comune, în urma propriilor analize amănunțite costuri/beneficii, au considerat dificil de suportat investițiile pentru aplicarea programelor prevăzute de legislația în vigoare, devine imperios necesară crearea cadrului legal care să permită implicarea consiliilor județene în organizarea și finanțarea din bugetul propriu a campaniilor de sterilizare a câinilor cu stăpân ce aparțin rasei comune sau a metişilor acestora aflați pe raza județului.

Prin adresele înregistrate la Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor cu nr. 9058/08.06.2021, respectiv 13384/20.08.2021, consiliile județene Ilfov și Giurgiu, au solicitat modificarea și completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân*, astfel încât să fie reglementat cadrul legal care să le permită să organizeze din bugetul propriu campanii de sterilizare a câinilor cu stăpân ce aparțin rasei comune sau a metişilor acestora.

Totodată, cele două consilii județene și-au argumentat solicitările, arătând că, cele mai multe consilii locale, nu dispun de resursele bugetare necesare realizării campaniilor de sterilizare.

În urma publicării proiectului în data de 09.09.2021 pe site-ul oficial al Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor, au fost recepționate atât din partea societății civile, cât și din partea Colegiului Medicilor Veterinari o serie de propuneri și comentarii, majoritatea vizând includerea costurilor privind identificarea și înregistrarea câinilor ca fiind subvenționate concomitent cu sterilizarea, prin urmare, proiectul inițial a fost modificat și completat fiind luate în considerare aceste propuneri.

Ținând cont de faptul că, poate fi considerat câine cu stăpân numai acel câine care este identificat și înregistrat, modificarea și completarea proiectului inițial a fost necesară pentru a extinde numărul persoanelor/proprietarilor care vor beneficia de subvenționarea costurilor pentru manoperele de sterilizare a câinilor deținuți.

Pentru a clarifica prevederile art. 2 alin. (4) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân*, Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, prin adresa nr. 26742/26.07.2017, a solicitat din partea Consiliului Legislativ un punct de vedere în sensul interpretării expresiei “*persoane juridice, asociații sau fundații care desfășoară activități în domeniul protecției animalelor*”.

Prin răspunsul nr. R1198/28.07.2017, Consiliul Legislativ, motivând lipsa de claritate a dispoziției prevăzute la art. 2 alin. (4), în sensul existenței unei apoziții sau a unei enumerări, a indicat necesitatea inițierii unui proiect de act normativ pentru modificarea respectivei dispoziții, al cărei sens necesită clarificare, în forma actuală nefiind respectate cerințele de claritate, prevăzute la art. 8 alin. (4) și la art. 36 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 *privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*.

2. Schimbări preconizate	<p>Aspectele reglementate de prezentul proiect de act normativ sunt următoarele:</p> <p>1. Este prevăzută, suplimentar, posibilitatea consiliilor județene de a asigura, din fonduri proprii, subvenționarea manoperelor de sterilizare a câinilor cu stăpân ce aparțin rasei comune sau a metişilor acestora aflați pe raza unităților administrativ-teritoriale pe care le gestionează.</p> <p>În forma actuală <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân</i>, reglementează punerea în aplicare a oricăror activități referitoare la programele de gestionare a câinilor fără stăpân exclusiv ca responsabilitate a consiliilor locale. Nu este reglementată sub nicio formă posibilitatea de intervenție a consiliilor județene prin subvenționare din fonduri proprii a acțiunilor de sterilizare a câinilor cu stăpân ce aparțin rasei comune sau a metişilor acestora aflați pe raza județului.</p> <p>2. Pentru a fi în acord cu Decizia Curții Constituționale nr. 1/2012, care invocând o decizie anterioară a Curții Europene a Drepturilor Omului s-a pronunțat în favoarea implicării active a asociațiilor și fundațiilor în vederea rezolvării situației câinilor fără stăpân, proiectul de ordonanță de urgență prevede pentru consiliile locale și pentru consiliile județene posibilitatea încredințării acțiunilor de sterilizare gratuită către asociații/fundații care desfășoară activități în domeniul protecției animalelor, care dispun de suportul logistic necesar realizării acestor activități.</p> <p>Modalitatea/modalitățile prin care consiliile județene, respectiv consiliile locale vor realiza activitățile/campaniile de sterilizare sau vor încredința aceste acțiuni către asociații/fundații, va fi reglementată prin modificarea corespunzătoare a <i>Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1.059/2013</i>, cu modificări și completări ulterioare.</p> <p>3. Dispozițiile art. 2 alin. (4), prevăd următoarele: “<i>Serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân pot fi concesionate numai către persoane juridice, asociații sau fundații care desfășoară activități în domeniul protecției animalelor</i>”. În această formă, art. 2 alin. (4), permite o interpretare din care rezultă că și alte entități private, distincte față de asociații sau fundații, care nu au statut și implicit nu desfășoară activități de protecție a animalelor pot contracta/concesiona activități de gestionare a câinilor fără stăpân.</p> <p>Prin modificarea propusă se elimină posibilitatea interpretării eronate, legate de alte persoane juridice, decât asociațiile și fundațiile care au prevăzute în statut activitățile de protecție a animalelor și care sunt singurele entități private ce pot înființa/amenaja adăposturi pentru câinii fără stăpân.</p> <p>4. A fost abrogat articolul 13⁴ din <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân</i>, pentru a pune în aplicare Decizia Curții Constituționale a României nr. 23/2018.</p> <p>În condițiile prezentate, Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor a elaborat <i>proiectul de Ordonanță de Urgență a Guvernului pentru pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân</i>.</p>
3. Alte informații	NU ESTE CAZUL

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic	NU ESTE CAZUL
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	NU ESTE CAZUL
2. Impactul asupra mediului de afaceri	NU ESTE CAZUL
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	NU ESTE CAZUL
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	NU ESTE CAZUL
3. Impactul social	NU ESTE CAZUL
4. Impactul asupra mediului	NU ESTE CAZUL
5. Alte informații	NU ESTE CAZUL

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

NU ESTE CAZUL

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Hotărârea Guvernului nr. 1.059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p style="text-align: center;">NU ESTE CAZUL</p>
<p>1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p>	<p style="text-align: center;">Sunt respectate prevederile legislației din domeniul achizițiilor publice.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p style="text-align: center;">NU ESTE CAZUL</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative</p>	<p style="text-align: center;">NU ESTE CAZUL</p>

comunitare	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	NU ESTE CAZUL
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	NU ESTE CAZUL
6. Alte informații	NU ESTE CAZUL
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	-
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	<p>Prin adresa nr. 10461/09.08.2021, au fost solicitate din partea consiliului județean Ilfov elemente suplimentare în vederea fundamentării prezentului proiect de ordonanță de urgență.</p> <p>Prin adresa nr. 13047/12.08.2021, consiliul județean Ilfov a expus o serie de considerente din care rezultă necesitatea urgentării emiterii acestui act normativ.</p> <p>Prin adresa nr. 13384/03.09.2021 a fost informată Uniunea Națională a Consiliilor Județene referitor la proiectul de act normativ.</p>
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	NU ESTE CAZUL
5. Informații privind avizarea de către:	Proiectul de act normativ se avizează de Consiliul Legislativ.

a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	NU ESTE CAZUL
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	NU ESTE CAZUL
3. Alte informații	NU ESTE CAZUL
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ se implementează de către consiliile locale, Consiliul General al Municipiului București și consiliile județene.
2. Alte informații	NU ESTE CAZUL

În acest sens, Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor a elaborat *proiectul elaborat proiectul de Ordonanță de Urgență a Guvernului pentru pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân.*

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII
NAȚIONALE SANITARE VETERINARE
ȘI PENTRU SIGURANȚA ALIMENTELOR**

ROBERT – VIOREL CHIOVEANU

**SECRETARUL GENERAL AL
GUVERNULUI**

TIBERIU HORAȚIU GORUN

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

LUCIAN - NICOLAE BODE

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILOR PUBLICE SI
ADMINISTRAȚIEI**

ATTILA-ZOLTÁN CSEKE

MINISTRUL FINANȚELOR

DAN VÎLCEANU

MINISTRUL INTERIMAR AL JUSTIȚIEI

LUCIAN - NICOLAE BODE