



Nr. 1839/21.10.2013

Se aprobă,

Președinte- Secretar de Stat

Dr. Vladimir Alexandru MĂNĂSTIREANU

Propun a se aproba,

Vicepreședinte-Subsecretar de Stat

Dr. Marian PINȚUR

Propun a se aproba,

Director General

Dr. Cristian DUICU

Raport privind Exercițiul național de simulare pentru pesta porcină africană, din orașul Bistrița, județul Bistrița –Năsăud, din perioada 07-10 octombrie 2013

În perioada 07-10 octombrie 2013, la Bistrița, în județul Bistrița-Năsăud, a avut loc exercițiul național de simulare pentru pesta porcină africană, organizat de ANSVSA, în colaborare cu DSVSA Bistrița-Năsăud.

La exercițiu, au participat reprezentanți ai Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor (ANSVSA), ai Grupului Național de Experti pentru Pesta Porcină Africană (GNE – PPA), ai Institutului de Diagnostic și Sănătate Animală (IDSA), ai celor 42 Direcții Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor județene și a Municipiului București (DSVSA), ai Inspectoratului General pentru Situații de Urgență (IGSU) și a cinci Inspectorate pentru Situații de Urgență (ISU) județene (BN, CJ, SV, MM, MȘ), ai Prefecturii județului Bistrița-Năsăud și ai Centrului Local de Combatere a Bolilor Bistrița-Năsăud, ai Asociația Producătorilor de Carne de Porc din România (APCPR) și ai Colegiului Medicilor Veterinari din România (CMVR). De asemenea, la exercițiu au participat observatori străini din state membre UE (Danemarca, Italia, Germania și Croația) și din state terțe (Republica Moldova).

În funcție de etapa exercițiului la care a participat, fiecare participant a primit o mapă conținând agenda, scenariul, tematica grupurilor de lucru, o declarație de biosecuritate pentru accesul în exploatarea în care s-a desfășurat exercițiul practic și un formular de evaluare finală a exercițiului.

Exercițiul s-a desfășurat în patru secțiuni diferite, pe parcursul a patru zile, după cum urmează:

- procesul de luare a deciziei la nivelul Centrului Local de Combatere a Bolilor Bistrița –Năsăud, etapă la care au participat toți membrii cu drepturi depline din județ, membri ai GNE – PPA, și observatorii străini;
- rememorarea teoretică a noțiunilor legate de epidemiologia și controlul bolii, în scopul punerii în temă a participanților, secțiune la care au participat reprezentanți ai ANSVSA, GNE-PPA, IDSA, DSVSA, IGSU, ISU, APCPR, CMVR, Prefectura Bistrița-Năsăud, medicii oficiali de la CSVA zonale Bistrița Năsăud și observatorii străini;
- grupuri de lucru organizate pe teme ce țin de controlul bolii, secțiune la care au participat reprezentanți ai ANSVSA, GNE-PPA, IDSA, DSVSA, IGSU, ISU, APCPR, CMVR, Prefectura Bistrița-Năsăud, medicii oficiali de la CSVA zonale Bistrița Năsăud și observatorii străini;
- exercițiul de simulare propriu-zisă a intervenției în teren, într-o suspiciune de pestă porcină africană, secțiune la care au participat reprezentanți ai ANSVSA, GNE-PPA, IDSA, DSVSA, APCPR, CMVR, Prefectura Bistrița-Năsăud, medicii oficiali de la CSVA zonale Bistrița Năsăud, observatorii străini, IGSU și un grup largit de reprezentanți ISU.

În ziua de 7 octombrie, CLCB Bistrița s-a întâlnit în formulă completă, la convocarea Prefectului județului Bistrița Năsăud, pentru a exersa luarea deciziei în cazul confirmării unui focar de PPA într-o exploatare comercială de 4000 de porci, de diferite etape de producție. La întrunire, au participat și membrii GNE, precum și observatorii din state membre UE și terțe.

Directorul DSVSA Bistrița – Năsăud a prezentat scenariul pregătit de coordonarea exercițiului pentru această fază, apoi s-a discutat în plen pe marginea „Planului de intervenție” alcătuit la nivelul DSVSA Bistrița Năsăud. Discuțiile au fost interactive și pertinente, mai ales în ceea ce privește uciderea animalelor și neutralizarea lor. Ședința s-a finalizat cu elaborarea și adoptarea unui „Ordin” al Prefectului în care a fost aprobat și planul de intervenție.

Deși în ultima perioadă nu au existat crize provocate de confirmarea unor boli majore la animale, iar CLCB nu s-a întrunit niciodată după adoptarea Legii 1/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor ce stabilește structurile de combatere a bolilor majore în România, structura de comandă și de intervenție a județului Bistrița-Năsăud a demonstrat că poate conlucra în adoptarea unei decizii pertinente și eficiente. Faptul că, deși nu cunoșteau legislația în vigoare cu privire la controlul PPA, iar funcțiile de sprijin ale instituțiilor descentralizate de la nivelul județului componente în ULD și ULS nu sunt foarte bine definite, membrii CLCB au putut identifica soluții aplicabile în scenariul dat care să fie aplicabile și în eventuala evoluție a unui focar de boală majoră la animale este încurajator pentru buna colaborare între instituții. De asemenea, membrii GNE au venit în ajutorul ULD cu soluții viabile pentru scenariul dat.

Ziua de 8 octombrie a fost dedicată rememorărilor teoretice referitoare atât la epidemiologia PPA, cât și la modul de intervenție la suspiciunea și confirmarea focarelor de PPA. Prezentările au fost

făcute de experți ANSVSA, DSVSA, IDSA, GNE și de doi dintre observatorii străini participanți având experiență directă în controlul PPA. Agenda prezentărilor a fost gândită astfel încât să ofere participanților informațiile necesare pentru a face față exercițiilor din grupurile de lucru din ziua de 9 octombrie și exercițiului practic de simulare din teren, din ziua de 10 octombrie.

Ziua a treia a fost dedicată exercițiilor în grupuri de lucru, în care participanții au fost împărțiți în trei grupuri de lucru, li s-a alocat o temă de discuție și li s-a cerut o rezolvare. Tematica a fost axată pe comunicarea și raportarea bolii, pe investigația epidemiologică și de luarea deciziei privind controlul bolii.

Grupurile și-au ales un moderator și un raportor, au pregătit un raport în format power-point, iar în cursul după-amiezii au prezentat acest raport în plen, urmat de discuții. Și atmosfera din această zi a fost una deosebit de interactivă, dovedind capacitatea de sinteză și buna-pregătire a participanților în domeniul controlului bolilor.

Exercițiul practic în teren din data de 10 octombrie a cuprins intervenția DSVSA Bistrița-Năsăud într-o suspiciune de PPA, apărută într-o exploatație comercială de suine. Au fost demonstrate: notificarea bolii de la nivelul exploatației către medicul veterinar oficial, examenul și investigația clinică, uciderea animalului prin metoda asomării cu bolt captiv și a spinalizării, recoltarea, ambalarea, etichetarea și transmiterea probelor, investigația epidemiologică inițială, plasarea exploatației sub restricții, dezinfecția și predarea materialelor patologice la fabrica de neutralizare. Concluziile privind organizarea întregului exercițiu au fost discutate în teren.

Din evaluările făcute de participanți organizării, desfășurării și calității exercițiului, nota finală acordată de cei care au răspuns chestionarului a fost 9,67. Referitor la dorințele exprimate de participanți privind tematica și frecvența exercițiilor viitoare, pe instituții, acestea au fost, după cum urmează:

Participanți din partea ISU își doresc:

- discutarea cooperării între structurile care pot participa la eradicarea bolilor majore, stabilirea funcțiilor de sprijin, participarea și a reprezentanților IGSU la elaborarea documentelor de organizare și desfășurare a exercițiilor;
- cooptarea și a pompierilor locali la exercițiile următoare; exercițiile să fie organizate măcar anual și să fie cooptați întotdeauna și specialiști de la ISU.

Participanți din partea DSVSA își doresc:

- revederea manualelor operaționale și simplificarea documentelor de întocmit cu ocazia focarelor, pentru a le spori operativitatea în teren;
- organizarea unui exercițiu asemănător pentru bluetongue, dar și pentru alte boli majore;
- mai multe exerciții practice și mai puține prezentări teoretice cu ocazia exercițiilor de simulare viitoare;
- implicarea în organizarea exercițiului a mai multor persoane de la nivel central;
- implicarea și a celorlalte unități administrativ-teritoriale componente ale CLCB, nu doar ISU și ULS în exercițiile de simulare;

- extinderea scenariului exercițiului și la focare secundare care să implice 2-3 județe și chiar și un alt stat;
- durată mai mare pentru desfășurarea exercițiilor viitoare, participanții apreciind exercițiul ca foarte dens în informațiile furnizate;
- să fie împărtășite mai multe experiențe ale experților din UE, prin urmare se opinează invitarea de experți străini și de observatori și pentru următoarele exerciții de simulare;
- instruirii mai frecvente cu tematici epidemiologice diferite;
- în următoarele exerciții, în exercițiul din teren să fie prezent și specialistul din laborator, iar probele să fie analizate ca în condiții de criză;
- simularea în focar să fie realizată de către participanții la exercițiu;
- scenariile viitoarelor exerciții de simulare să fie mai realiste.

Participanții din partea altor instituții participante își doresc:

- implicarea Gărzii de Mediu pe viitor

Participanții din partea GNE își doresc:

- alocare de timp mai îndelungat de desfășurare pentru următoarele exerciții.

Concluziile generale în urma desfășurării exercițiului pentru pesta porcină africană

- a. Considerăm că exercițiul de simulare și-a îndeplinit obiectivele fixate, acelea de a forma participanților un nivel de cunoștințe corespunzător în ceea ce privește modul de intervenție la suspiciunea și la confirmarea unui focar de pestă porcină africană.
- b. Prin participarea variată a reprezentanților factorilor de decizie și operaționali din România și prin invitarea și a observatorilor străini, România a dat dovadă de obiectivitate, transparență și respectare a legislației comunitare în domeniu privind controlul bolilor majore.
- c. Manualul operațional pentru pesta porcină africană promovat în toamna anului 2013 s-a dovedit a fi operațional în condiții de simulare în teren, procedurile de intervenție și formularele conținute fiind ușor de aplicat și completat.
- d. Funcțiile de sprijin care revin partenerilor operaționali nu au fost complet identificate și stabilite în cadrul planurilor de contingență, datorită slabei comunicări între ANSVSA și instituțiile partenere în controlul bolilor componente ale CNCB. Se impune organizarea unui grup de lucru comun pentru stabilirea acestor funcții la care să ia parte membri ai GNE pentru bolile majore, reprezentanți ai IGSU, Ministerului Afacerilor Interne, ai Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice și ai Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Regionale. De asemenea, același grup de lucru trebuie să conlucreze în evaluarea, completarea și promovarea planului de contingență generic elaborat în cadrul Direcției de Sănătate și Bunăstare Animală, pentru ca el să devină complet aplicabil iar partenerii operaționali să-și cunoască sarcinile ce le

revin în cadrul CNCB și CLCB. O întrunire a acestui grup de lucru ar trebui să aibă loc, cel mai târziu, în primul trimestru al anului 2014.

- e. În momentul de față, România nu este pregătită pentru a face față, la nivel operativ, combaterii unui focar de mari dimensiuni de PPA. Sistemul de neutralizare SNCU poate face față doar solicitărilor de neutralizare pe timp de liniște epidemiologică, iar autoritățile competente în controlul focarelor de boală s-ar trezi în fața unei soluții de nerezolvat în timpul unor focare de amploare. Guvernul ar trebui informat în cadrul unei ședințe a Comitetului Național pentru Situații de Urgență despre această realitate, pentru a găsi soluții în cadrul activității desfășurate pentru prevenirea și gestionarea dezastrelor.
- f. Considerând importanța deosebită în pregătirea personalului în caz de criză generată de confirmarea unor focare de boli majore, organizarea exercițiilor de simulare naționale necesită fonduri alocate special acestui scop în bugetul anual ANSVSA, fonduri care să poată fi accesate pentru plata cazării participanților, formularisticii, sălilor de conferință, transportului până la locul desfășurării exercițiului, compensării animalelor ucise în scop demonstrativ etc, altminteri presiunea financiară ce revine asupra DSVSA co-organizatoare este mult prea mare, iar organizarea are de suferit. De asemenea, în bugetul ANSVSA trebuie prevăzute fonduri pentru achiziționarea de echipamente necesare uciderii animalelor în timpul focarelor.
- g. Deși este dificil să canalizezi atenția autorităților în timp de liniște epidemiologică, abordarea viitoare în control bolilor trebuie să fie proactivă, de aceea ANSVSA și partenerii operaționali în controlul bolilor trebuie să anticipeze crizele și să se pregătească în conștiință pentru a putea face față provocărilor. Acest lucru înseamnă instruire repetate ale personalului ce lucrează în controlul bolilor, planuri de contingență și manuale operaționale coerente, testate prin exerciții de simulare de diverse tipuri (în timp real, în sală, instruire, testare doar a anumitor proceduri operaționale, etc) care să aibă, în plus, și rolul de a facilita schimbul de experiență printre participanți. În acest sens, crearea la nivelul ANSVSA a unui departament care să se ocupe de aceste aspecte este mai mult decât necesară, având în vedere și orientarea actuală a UE în noua lege privind sănătatea animală în care abordarea în ceea ce privește bolile majore la animale este pro-activă, insistându-se pe importanța prevenirii și a intervenției rapide la cea mai mică suspiciune de boală.
- h. Propunem ca foarte fezabilă, pentru anul 2014, organizarea unui exercițiu de simulare transfrontalier pentru o boală majoră, în cooperare cu Republica Moldova, având în vedere că aceasta are acces la fonduri TAIEX, ceea ce ar putea facilita organizarea și desfășurarea exercițiului. În acest scop, este necesară contactarea Președintelui Agenției pentru Siguranța Alimentelor a Republicii Moldova.

Raportul exercițiului va fi postat și pe pagina de web cu adresa: <http://www.ansvsa.ro/?pag=861>. Propunem ca raportul acestui exercițiu de simulare să fie prezentat, spre informare, la una din întrunirile periodice ale CNSU.

Coordonator exercițiu simulare PPA

Dr. Maria MIHĂIȚĂ

Data întocmirii: 21.10.2013

Pag. 5 din 5

F-01-PG-08/1.1.