



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ SANITARĂ VETERINARĂ  
ȘI PENTRU SIGURANȚA ALIMENTELOR  
DIRECȚIA GENERALĂ SANITARĂ VETERINARĂ ȘI PENTRU  
SIGURANȚA LANȚULUI ALIMENTAR**

Nr. 24651/205/2012

Se aprobă,

PREȘEDINTE-SECRETAR DE STAT

Dr. Radu ROATIS CHEȚAN

Propun a se aproba,

VICEPREȘEDINTE-SUBSECRETAR DE STAT

DR. Corneliu CEICA

**Raport privind exercițiul de simulare în sală cu tematica "Exersarea luării  
deciziei de către Unitatea Centrală de Decizie din cadrul Centrului Național de  
Combatere a Bolilor", București, 28 martie 2012**

Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, în cooperare cu Inspectoratul General pentru Situații de Urgență a organizat, în data de 28 martie 2012, la sediul ANSVSA, primul exercițiu de simulare al Unității Centrale de Decizie (UCD) a Centrului Național de Combatere a Bolilor (CNCB), destinat adoptării deciziei în cazul evoluției unor focare de boli majore în România.

Exercițiul a fost organizat în directă corelație cu exercițiul de simulare "Alertă Roșie", desfășurat în perioada 7-10 septembrie 2009 în localitatea Gura Humorului, județul Suceava, în al cărui proiect de inițiere și raport se propunea, în perspectivă, organizarea unui exercițiu de simulare în sală, la nivelul partenerilor operaționali de la nivelul UCD a CNCB.

La acest exercițiu au participat, pe lângă reprezentanții ANSVSA și ai IGSU, reprezentanții ministerelor membre în UCD a CNCB, după cum urmează: Ministerul Administrației și Internelor, Ministerul Sănătății și Ministerul Mediului și Pădurilor. Ministerul

București, Piața Presei Libere, nr. 1, Corp D1, sect. 1, cod postal 013701,

tel: 0374.150.200, fax: 021.312.4967, e-mail: [office@ansvsa.ro](mailto:office@ansvsa.ro)



Finanțelor Publice nu a dat curs invitației, iar Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale a părăsit sala în cursul primei sesiuni a exercițiului.

Deși nu sunt membri activi ai UCD a CNCB, la exercițiu au mai participat, în scopul susținerii datelor tehnice, reprezentanți ai structurilor județene Direcțiile Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și Inspectoratele pentru Situații de Urgență din șase județe: BH, BR, BV, CT, GR și TM, precum și din Municipiul București. În total, la exercițiu au participat 39 de persoane.

Pentru organizarea exercițiului, a fost întocmit un „Proiect de inițiere” și a fost desemnat un „Comitet de organizare” care a cuprins reprezentanți ai mai multor direcții din ANSVSA. Proiectul a beneficiat de promovare pe pagina de internet privind “exercițiile de simulare” de pe site-ul ANSVSA, pagină pe care au fost afișate toate documentele de interes pentru participanți și media. O informare anterioară susținerii exercițiului a fost transmisă și către media.

Scenariul exercițiului a fost elaborat pentru cazul de “cea mai rea situație posibilă”, cu cinci focare de boli majore apărute concomitent în cinci județe: Timiș, pentru pesta porcină clasică, Brăila, pentru pesta porcină africană, Brașov, pentru influența aviară, Bihor, pentru bluetongue și Constanța, pentru febra aftoasă.

Exercițiul a fost delimitat în trei sesiuni: prima sesiune, în plen, a fost de prezentare a sistemului de ecarisare din România și de prezentare a scenariului și a obiectivelor exercițiului; a doua sesiune a reprezentat exercițiul propriu-zis, de dezbateri și adoptare a deciziei în cadrul grupurilor de lucru; a treia sesiune, în plen, de prezentare a concluziilor grupurilor de lucru și de identificare a dificultăților întâmpinate în activitatea de adoptare a deciziei și în cooperarea între membrii UCD.

Scopul propus al exercițiului de simulare pentru adoptarea deciziei a fost:

- să testeze funcționalitatea planurilor de contingență și a manualelor operaționale la nivelul de decizie al CNCB, în ceea ce privește lanțul de comandă și convocarea Unității Centrale de Decizie (UCD);
- să testeze modul în care se adoptă decizia cu privire la aplicarea măsurilor de control (secțiunile referitoare la uciderea animalelor, ecarisarea teritoriului, instituirea zonelor de restricție, comunicarea cu publicul) într-o situație de genul “cea mai rea situație posibilă” (“the worse case scenario”);
- să testeze capacitatea de a lucra împreună, în cadrul CNCB, a ministerelor și autorităților parte componentă a UCD și a Inspectoratului General pentru Situații de Urgență.

Exercițiul s-a caracterizat printr-un grad de interactivitate ridicat, atât în cadrul sesiunii premergătoare, cât și în cadrul exercițiului propriu-zis, aceasta conducând la clarificarea unor aspecte semnalate de către participanți.

În urma desfășurării acestui exercițiu, au fost identificate o serie de deficiențe în funcționalitatea în cadru reunit a structurilor de comandă implicate în adoptarea deciziei la nivel central, după cum urmează:

Referitor la legislația care reglementează situațiile de urgență create de apariția bolilor majore la animale, dintre care unele cu potențial zoonotic important, există multiple situații de nearmonizare a acesteia, fiecare componentă administrativă a CNCB deținând legislația proprie.

Cadrul legislativ al ANSVSA (Ordonanța 42/2004) nu a fost complet armonizat cu reglementările de bază în domeniul situațiilor de urgență (Ordonanța 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență), ceea ce generează confuzii și poate determina disfuncții în asigurarea răspunsului la nivel național și local.

În acest sens, Comitetul pentru Situații de Urgență de la nivelul ANSVSA prevăzut a se înființa prin Legea nr. 1 din 8 ianuarie 2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor nu identifică situațiile de urgență specifice generate de evoluția bolilor majore la animale. Legea nu precizează care sunt sarcinile acestui comitet.

Potrivit aspectelor mai sus menționate, se impune:

- armonizarea legislației în domeniu, la nivelul ANSVSA și IGSU;
- elaborarea de către ANSVSA a regulamentelor privind gestionarea situațiilor de urgență specifice tipurilor de risc din domeniile de competență;
- armonizarea legislației specifice cadrului de reglementare deja stabilit, potrivit HG 2288/2004 pentru aprobarea repartizării principalelor funcții de sprijin pe care le asigură ministerele, celelalte organe centrale și organizațiile neguvernamentale privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență;
- revizuirea, în sensul completării și lărgirii cadrului HG 1189/2009, privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Centrului Național de Combatere a Bolilor și ale structurilor din componența acestuia, datorită nefuncționalității și lipsei de specificitate a actului normativ precum și a omisiunilor în stabilirea funcțiilor de sprijin ale ministerelor și autorităților partenere în combaterea bolilor majore și ale administrației publice locale.

Totodată, aplicabilitatea planurilor de contingență și a manualelor operaționale este parțială, ceea ce impune revizuirea lor; participanții la exercițiu au apreciat ca necesară și utilă elaborarea unui plan de contingență unic pentru toate bolile majore și a mai multor manuale operaționale elaborate ca manuale de proceduri specifice pentru fiecare boală în parte.

Având în vedere importanța lui strategică și specificitatea pentru situațiile de urgență generate de evoluția bolilor majore, planul de contingență unic ar trebui elaborat într-un grup de lucru comun la care să participe reprezentanți ai ministerelor și autorităților componente ale UCD a CNCB. Acest plan unic de contingență ar trebui să aibă statut de Lege și să fie aprobat de Parlamentul României. Apreciind caracterul lor drept tehnic, manualele de operațiuni ar trebui elaborate de ANSVSA și aprobate de Președintele ANSVSA ca proceduri de lucru.

În urma desfășurării exercițiului tactic, participanții s-au confruntat cu o problemă gravă, referitoare la lipsa, la nivel național, a capacității de ecarisare a cadavrelor rezultate în urma aplicării măsurilor de control în urma evoluției unor boli majore.

În prezent, nu există, la nivel național, nici o unitate de procesare autorizată sanitar-veterinar pentru prelucrarea animalelor moarte, încadrabile în categoriile 1 și 2, ceea ce face imposibile eventualele activități de combatere a bolilor prevăzute de legislația europeană în vigoare, în cazul evoluției unor boli majore. Mai mult, nu se cunoaște autoritatea statului



responsabilă de gestionarea capacității de ecarisare în România, în prezent această activitate fiind declinată de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și nepreluată de ministerul Mediului și Pădurilor. Considerăm această situație de importanță strategică, de aceea, sugerăm că ea ar trebui notificată Guvernului pentru a analiza situația și a identifica o soluție pentru remedierea problemei.

În vederea remedierii deficiențelor constatate în urma exercițiului de simulare, propunem partenerilor din UCD a CNCB următorul „Plan de acțiune”:

**Planul de acțiune în vederea remedierii neconformităților constatate în funcționarea UCD a CNCB**

Nr. crt	Deficiențe	Modalități de remediere	Termen limită de remediere
1	Legislația proprie ANSVSA referitoare la combaterea focarelor de boli majore este nearmonizată cu cea după care funcționează Comitetul Național pentru Situații de Urgență în ceea ce privește situațiile de urgență create de evoluția bolilor majore la animale și a zoonozelor	Stabilirea de întâlniri consecutive între experții în combaterea bolilor de la nivelul ANSVSA și reprezentanți ai UCD a CNCB pentru armonizarea cadrului legislativ. <b>Considerăm această activitate drept prioritară în următoarea perioadă.</b>	31 decembrie 2014
2	Necunoașterea rolului ce revine fiecărui minister și autorități componente a UCD a CNCB care participă, alături de serviciile veterinare, în activitățile de combatere a bolilor în caz de urgență	Stabilirea de întâlniri consecutive între experții în combaterea bolilor de la nivelul ANSVSA și reprezentanți ai UCD a CNCB pentru stabilirea rolurilor ministerelor și autorităților componente a UCD a CNCB. <b>Considerăm această activitate drept prioritară în următoarea perioadă.</b>	31 decembrie 2014
3	Legislația Ministerului Mediului și Pădurilor este nearmonizată cu prevederile Regulamentului EU 1069/2010 în ceea ce privește ecarisarea alternativă a teritoriului în cazul evoluției unor focare de boli majore	Grup de lucru între experții ANSVSA pe probleme de ecarisare și experții Ministerului Mediului și Pădurilor pentru identificarea și armonizarea legislației, iar, dacă este cazul, pentru elaborarea unui proiect legislativ comun.	31 decembrie 2012
4	Nu sunt stabilite funcțiile de sprijin care revin administrației locale. Nu sunt identificate și formulate atribuții clare pentru componenții CLCB (prefectura, consiliu județean, autoritatea județeană de sănătate publică, jandarmerie etc)	Grup de lucru al partenerilor operaționali ai UCD a CNCB pentru stabilirea funcțiilor de sprijin pentru prefecturi, consilii județene, autoritățile județene de sănătate publică, poliție, jandarmerie, ISU. <b>Considerăm această activitate drept prioritară în următoarea perioadă.</b>	30 iunie 2013
5	Există neconcordanțe legislative între OUG 21/2004, HG 2288/2004 și HG 1189/2009 privitor la atribuțiile părților componente ale structurilor de combatere din România. HG 1189/2009 este lipsită de exactitate și specificitate.	Grup de lucru în vederea alinierii legislației, între partenerii operaționali ai UCD a CNCB. <b>Considerăm această activitate drept prioritară în următoarea perioadă.</b>	30 iunie 2013

6	Legislația actuală nu stabilește cine propune și instituie starea de alertă cauzată de confirmarea unor boli infecțioase în teritoriu	Grup de lucru între partenerii operaționali ai UCD a CNCB pentru discutarea procedurii referitoare la instituirea stării de alertă cauzată de confirmarea unor boli infecțioase în teritoriu. Procedura elaborată va fi introdusă în planul unic de contingență pentru combaterea bolilor majore la animale <b>Considerăm această activitate drept prioritară în următoarea perioadă.</b>	30 iunie 2013
7	OUG 21/2003 stabilește centrele operaționale de la nivelul instituțiilor. ANSVSA nu este conectată la rețeaua de centre operaționale ale celorlalte instituții, iar acest lucru trebuie remediat	Întâlnirea partenerilor operaționali ANSVSA și UCD a CNCB și identificarea cadrului legislativ necesar pentru remediarea acestei neconformități	31 decembrie 2012 sau, dacă este posibil, mai devreme.
8	Nu există o legislație corespunzătoare referitoare la procedurile de contractare de servicii și achiziții în regim de urgență la care să se poată apela în cazul evoluției unor epizootii cauzate de boli majore la animale.	Grup de lucru între reprezentanți ANSVSA și ai Ministerului Finanțelor Publice pentru identificarea și propunerea unui proiect legislativ care să rezolve această neconformitate	31 decembrie 2012
9	România nu dispune, în momentul de față, de capacitate de ecarisare adecvată pentru a face față evoluției unor focare de boli majore.	Informare complexă în cadrul unei întâlniri a CNSU referitoare la situația existentă în momentul de față în România cu privire la capacitatea de ecarisare, analizarea situației și identificarea modului în care se poate remedia această situație, urmată de o informare într-o ședință de Guvern <b>Considerăm această activitate drept prioritară în următoarea perioadă.</b>	În cursul anului 2012
10	Elaborarea „Planului de contingență unic pentru bolile majore ale animalelor”	Grup comun de lucru între partenerii operaționali ai UCD a CNCB	Decembrie 2013

DIRECTOR GENERAL

Dr. Ioan BOGOLIN

