AUTORITATEA NAȚIONALĂ SANITARĂ
VETERINARĂ
ȘI PENTRU SIGURANȚĂ ALIMENTELOR

Nr.

MINISTERUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII
RURALE

Nr.

Ordin pentru stabilirea criteriilor sectoriale și a pragurilor criticе aferente sectorului ICN - infrastructură critică națională - „Alimentație și agricultură”

Văzând Referatul de aprobare nr. ______ din _________, întocmit de Compartimentul Infrastructuri Critice din cadrul Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și aprobat

în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (2) și art. 9 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2010 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice, aprobată cu modificări prin Legea nr. 18/2011, cu modificările și completările ulterioare,

având în vedere prevederile art. 6⁷ alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitarului veterinar și pentru siguranța alimentelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 215/2004, cu modificările și completările ulterioare,

în conformitate cu pct. 4 din anexa la Hotărârea Guvernului nr. 35/2019 pentru desemnarea autorităților publice responsabile în domeniul protecției infrastructurilor critice naționale și europene,

având în vedere prevederile nr. crt. 1 al secțiunii „Coordonarea unitară a procesului de identificare și desemnare a infrastructurilor critice naționale/europene și de elaborare a planurilor de securitate ale proprietarilor/operatorilor/administratorilor de ICN/ICE” din anexa la Decizia Prim-ministrului nr. 15/01.02.2019 privind aprobarea Calendarului Principalelor activități pe anul 2019 ale Grupului de lucru Interinstituțional pentru protecția infrastructurilor critice,

în temeiul art. 4 alin. (3) din Hotărârea Guvernului nr. 1.415/2009 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitară Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia, cu modificările și completările ulterioare,

în temeiul prevederilor art. 9 alin. (5) din Hotărârea Guvernului nr. 30/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, cu modificările și completările ulterioare,
președintele Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și ministrul agriculturii și dezvoltării rurale emit următorul ordin:

Art. 1 - Se stabilesc criteriile sectoriale și pragurile critice aferente sectorului ICN - infrastructură critică națională - „Alimentație și agricultură”, prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezentul ordin, în scopul identificării infrastructurilor critice.

Art. 2 - Specialiștii din cadrul Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, aplică aceste criterii pe parcursul desfășurării etapelor de identificare a elementelor de infrastructură critică din sectorul „Alimentație și agricultură”.

Art. 3 - La data intrării în vigoare a prezentului ordin, se abroșă Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, al ministrului economiei, comerțului și mediuului de afaceri, al ministrului educației, cercetării, tineretului și sportului și al președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 180/2.302/5.240/41/2011 pentru stabilirea criteriilor sectoriale și pragurilor critice aferente sectorului ICN - infrastructură Critică Națională - „Alimentație”.

Art. 4 - Prezentul ordin se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

ANEXĂ

CRITERIILE SECTORIALE ŞI PRAGURILE CRITICE
afereante sectorului ICN - infrastructură critică națională - „Alimentație și agricultură”

I. Considerații generale

În cadrul economiei naționale pentru sectorul „Alimentație și agricultură”, se distinge un ansamblu unitar de procese și activități organizate și desfășurate în scopul asigurării funcționalității, continuității serviciilor de importanță deosebită, reglementate de legislația în vigoare.

Obiectivul de importanță deosebită pentru sectorul mai sus menționat este cel al elementelor de infrastructură critică ce urmează a fi stabilite la nivelul fiecărui operator economic, cu luarea măsurilor de protecție cerute de lege, în baza criteriilor de selecție prevăzute mai jos și a procedurii de identificare a acestora.

Criteriile de selecție a elementelor de infrastructură critică din sectorul „Alimentație și agricultură” contribuie la stabilirea acelor entități economice funcționale care oferă produse/bunuri și servicii de utilitate publică, vitale pentru societate, a căror distrugere, degradare ori aducere în stare de nefuncționalitate produce efecte negative majore asupra populației, mediului și securității economice la nivel național sau zonal.
II. Criterii de selecție a elementelor de infrastructură critică, din sectorul „Alimentație și agricultură”, conform anexei nr. 1 pct. 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2010 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice, aprobată cu modificări prin Legea nr. 18/2011, cu modificările și completările ulterioare.

A. Elemente care, prin nefuncționalitate, produc un impact major asupra populației și agriculturii:
   1. elemente materiale: construcții, echipamente, instalații, mijloace de transport;
   2. elemente informaționale: date, informații, circuite, fluxuri, tehnici, proceduri cu caracter industrial, resurse umane.

B. Structuri vitale care, prin imposibilitatea operatorului economic de a-și exercita funcțiunile, împiedică accesul populației la resurse vitale:
   1. sisteme de prelucrare și depozitare a produselor agroalimentare;
   2. sisteme majore de aprovizionare cu apă;
   3. utilități publice de interes pentru alimentație și agricultură, care asigură susținerea componentelor securității naționale;
   4. depozitele de medicamente și material biologic veterinar;
   5. punctele de inspectie la frontieră desemnate în care sunt organizate controale sanitare-veterinare și pentru siguranța alimentelor;
   6. rețeaua națională reprezentată de Sistemul Rapid de Alertă pentru Alimente și Furaje (SRAAF);
   7. domeniul antigrindină și de creștere a precipitațiilor;
   8. domeniul îmbunătățirii funciare - apărare împotriva inundațiilor - controlul eroziunii solurilor - deàoecâi și drenaje;
   9. institute/centre de cercetare-dezvoltare de importanță majoră din structura Academiei de Științe Agricole și Silvice „Gheorghe Ionescu Șișești”.

C. Puncte critică sau elemente aparținând operatorilor economici sau organismelor guvernamentale și care, odată afectate sau distruse, pot determina:
   1. disfuncții;
   2. vulnerabilități;
   3. factori de risc;
   4. amenințări;
   5. stări de pericol;
   6. așteptări,
   care influențează major buna funcționare a societății, în ansamblul ei.

D. Cauze de apariție a unor situații de urgență asupra elementelor de infrastructură critică din sectorul alimentație:
   1. incidente;
2. accidente;
3. zoonoze;
4. crize alimentare cu impact asupra siguranței alimentelor și a securității alimentare;
5. fenomene meteorologice periculoase (grină, șințeuri timpurii, ploi torențiale de lungă durată, tornade etc.);
6. acțiuni agresive ale unor entități interne sau externe, calamități, inundații.

III. Pragurile critice în sectorul alimentației și agricultură, conform pct. 1.1 nr. crt. 4 din anexa nr. 1 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr 98/2010, aprobată cu modificări prin Legea nr.18/2011, cu modificările și completările ulterioare

1. Producție:
   a) ferme de bovine - minimum 3.000 capete;
   b) ferme de porcine - minimum 50.000 capete;
   c) ferme de ovine/caprine - minimum 35.000 capete;
   d) ferme de păsări - minimum 450.000 capete.

2. Procesare, prelucrare:
   a) morărit și panificație - minimum morărit 350 t/zi și pâine 60 t/zi;
   b) lapte și derive - minimum 55.000 t/an;
   c) carne și preparate din carne -minimum 50.000 t/an;
   d) abatoare carne roșie și pasăre - minimum 75.000 tone/an;
   e) ulei -minimum 50.000 t/an;
   f) zahăr - minimum 100.000 t/an;
   g) conserve de legume și fructe - minimum 50.000 t/an.

3. Depozitare:
   - depozite de cereale cu capacități de minimum 150.000 tone.

Președintele
Autorității Naționale Sanitare Veterinare
și pentru Siguranța Alimentelor

Geronimo Răducu BRĂNESCU

Ministrul Agriculturii și Dezvoltării Rurale

Petre DAEA
COMPARTIMENTUL INFRASTRUCTURI CRITICE

SE APROBA,

PREŞEDINTELE CABINETULUI DE STAT
Dr. Gherman Brănescu

REFERAT DE APROBARE

În conformitate cu prevederile anexe nr. 2 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2010 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice, aprobată cu modificări prin Legea nr. 18/2011, cu modificările și completările ulterioare, este necesară stabilirea procedurii de identificare de către autoritățile publice responsabile de infrastructuri critice care pot fi desemnate drept infrastructuri critice naționale/infrastructuri critice europene (ICN/ICE). 

Potrivit Ordinului ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, al ministrului economiei, comerțului și mediului de afaceri, al ministrului educației, cercetării, ingerării și sportului și al președintelui Autorității Naționale Sanitarie Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 180/2.302/5.240/41/2011 pentru stabilirea criteriilor sectoriale și pragurilor critice aferente sectorului ICN - infrastructură Critică Națională - „Alimentație și agricultură”, autoritățile publice responsabile identifică potențialele ICN care corespund criteriilor sectoriale și intersectoriale și pragurile critice aferente sectorului ICN.

Potrivit art. 3 lit. g) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr 98/2010, cu modificările și completările ulterioare, pragurile critice reprezintă „valori-limită stabilite în funcție de gravitatea impactului, perturbării sau al distrugerii unei infrastructuri și care determină identificarea acesteia ca ICN/ICE”.

De asemenea, la art. 9 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr 98/2010, cu modificările și completările ulterioare, se arată următoarele: „Criteriile sectoriale și pragurile critice aferente, definite în funcție de gravitatea impactului perturbării sau al
distrugerii unei anumite infrastructuri, se stabilesc prin ordine ale conducătorilor autorităților publice responsabile, potrivit domeniilor din responsabilitate, pentru ICN și potențiale ICE".


În conformitate cu prevederile nr. crt. 1 de la secțiunea „Coordonarea unitară a procesului de identificare și desemnare a infrastructurilor critice naționale/europene și de elaborare a planurilor de securitate ale proprietarilor/operatorilor/administratorilor de ICN/ICE” din anexa la Decizia Prim-ministrului nr. 15/01.02.2019 privind aprobarea Calendarului Principalelor activități pe anul 2019 ale Grupului de lucru interinstituțional pentru protecția infrastructurilor critice, se impune ca activitate revizuirea ordinului pentru stabilirea criteriilor sectoriale și a pragurilor critice aferente sectoarelor și subsectoarelor definite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2010, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere analiza datelor existente privind capacitățile de producție la nivel național, precum și capacitățile de procesare, prelucrare, depozitare, numărul de capete, suprafața terenului afectat, numărul de victime, numărul persoanelor decedate expuse, a căror integritate fizică poate suferi, gradul de perturbare a siguranței cetățeanului, poziționarea zonei geografice, impactul economic, precum și numărul de infrastructuri a căror activitate este afectată, considerăm că este necesară modificarea pragurilor critice privind stabilirea infrastructurilor critice naționale (ICN).

Toate unitățile cu capacități peste pragurile stabilite dețin o pondere în sectorul „Alimentație și agricultură” și oferă produse/bunuri și servicii de utilitate publică cu un nivel de maximă siguranță/securitate, oferă continuitate și astfel, se încadrează sub incidența prevederilor ordinului menționat anterior și ar putea fi luate în considerare ca posibile ICN.

Având în vedere prevederile legale prezentate, precum și corespondența purtată cu structurile de specialitate de la nivelul Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor, se impune modificarea pragurilor critice, așa cum au fost stabilite la pct. III subpct. 1-3 din anexa la Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale,
ministrului economiei, comerțului și mediului de afaceri, ministrului educației, cercetării, tineretului și sportului și al președintelui Autorității Naționale Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor nr. 180/2.302/5.240/41/2011.

Ținând cont și de faptul că în cadrul procesului de consultare a instituțiilor semnate ale ordinului inițial, Ministerul Economiei, prin răspunsul transmis în adresa nr.52.311/01.07.2019, a apreciat faptul ca autoritățile publice responsabile stabilitre prin Hotărârea Guvernului nr. 35/2019 pentru desemnarea autorităților publice responsabile în domeniul protecției infrastructurilor critice naționale și europene, pentru sectorul „Alimentație și agricultură”, trebuie să emită un nou ordin pentru stabilirea criteriilor sectoriale și pragurilor critice aferente sectorului “Alimentație și agricultură”, care să prevadă și abrogarea ordinului precedent.

Se menționează în adresa trasmisă de către Ministerul Economiei, și faptul că acesta nu a fost desemnat prin Hotărârea Guvernului nr. 35/2019, ca fiind autoritate publică responsabilă pentru sectorul indicat și precizează faptul că, obiectul proiectului de ordin excede aria sa de competență.

De asemenea, prin adresa nr.228/11.07.2019, Ministerul Cercetării și Inovării, comunică faptul că nu are observații și propuneri privind modificările pentru stabilirea criteriilor sectoriale și a pragurilor critice aferente sectorului „Alimentație și agricultură”.

Prin adresa nr.933/15.05.2019, Ministerul Educației Naționale comunică faptul că nu este autoritatea responsabilă privind proiectul de modificare al Ordinului nr.180/2302/5240/41/2011 pentru stabilirea criteriilor sectoriale și a pragurilor critice, aferente sectorului „Alimentație și agricultură” și apreciază că proiectul de ordin inițiat de către ANSVSA nu necesită avizul MEN.

Prin adresa nr.91889/23.04.2019, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, comunică că nu are observații și propuneri cu privire la proiectul de modificare al Ordinului nr.180/2302/5240/41/2011 pentru stabilirea criteriilor sectoriale și a pragurilor critice, aferente sectorului „Alimentație și agricultură”.

În ceea ce privește calitatea de inițiatori ai proiectului de ordin în conformitate cu (pct.4 din anexa la Hotărârea Guvernului nr.35/2019, pentru sectorul “Alimentație și agricultură”, autoritățile publice responsabile sunt Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor.

Prin adresa nr.41136/SG/27.06.2019, Ministerul pentru Mediul de Afaceri Comerț și Antreprenoriat, comunică cu privire la proiectul de modificare al Ordinului nr.180/2302/5240/41/2011 pentru stabilirea criteriilor sectoriale și a pragurilor critice, aferente sectorului „Alimentație și agricultură” faptul că excede aria lor de competență și
ne solicită eliminarea lor, având în vedere că instituția nu se află printre autoritățile publice responsabile, fapt reiterat și de anexa nr.1 la Ordonanța de urgență nr.98/2010 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice, cu modificările și completările ulterioare. Ținând cont de aspectele prezentate mai sus, considerăm că este necesar ca Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, al ministrului economiei, comerțului și mediului de afaceri, al ministrului educației, cercetării, tineretului și sportului și al președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 180/2.302/5.240/41/2011 pentru stabilirea criteriilor sectoriale și pragurilor critice aferente sectorului ICN - infrastructură critică Națională - „Alimentație și agricultură” să fie abrogaț.

Urmare a celor prezentate a fost elaborat proiectul de Ordin pentru stabilirea criteriilor sectoriale și pragurilor critice aferente sectorului ICN - infrastructură critică națională - "Alimentație și agricultură", al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor pe care vă rugăm să îl aprobați.

Cu stimă,

OLS Consilier juridic Sonia Luminița MIREA

Întocmit, Consilier Daniela AMZA